

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТЫ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

28 января 2011 г.

№ 3.9-23/23

**Руководителям законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации**

Приглашение к участию в российско-европейской  
научно-практической конференции «ЕВРОРОСС»

С целью повышения привлекательности европейских городов, улучшения качества жизни населения и экологической обстановки Комиссия Европейского Союза ежегодно определяет самую зеленую столицу Европы. Это почетное звание присуждается на один год наиболее экологически чистым городам Европы, достигшим выдающихся результатов в области охраны окружающей природной среды. В 2011 году престижное звание «Зеленая столица Европы» присуждено немецкому городу Гамбург, который начиная с 1990 года добился сокращения общего объема выбросов вредных веществ в атмосферу на 15 процентов и по оценкам специалистов к 2020 году сократит указанный показатель на 40 процентов, а к 2050 году - на 80 процентов.

В рамках мероприятий «Гамбург – Зеленая столица Европы 2001 года» **28-29 апреля 2011 года** запланировано проведение российско-европейской научно-практической конференции «ЕВРОРОСС: инновации, партнерство, инвестиции в области обращения с отходами производства и потребления», организованной при поддержке Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Комитета Государственной Думы по собственности, Министерства охраны окружающей среды Германии, Министерства финансов Германии, Торгово-экономического бюро Посольства Российской Федерации в Германии, Федерального центра благоустройства и обращения с отходами Министерства регионального развития Российской Федерации, Правительства города Гамбурга, Европейско-Российского Центра эколого-экономического и инновационного развития (ЕРЦ«ЕВРОРОСС») и российской Национальной Ассоциации Переработчиков Отходов (НАПО).

Конференция является частью программы мероприятий российско-европейской деловой миссии «ЕВРОРОСС: ПАРТНЁРСТВО, ОПЫТ, ИННОВАЦИИ», учрежденной в целях содействия интеграции российской экономики в единое европейское экономическое пространство, гармонизации российского и европейского законодательства, укреплению деловых контактов и взаимодействия между представителями российских и европейских директивно-распорядительных органов публичной власти, бизнес-структур и научных кругов.

В Конференции примут участие руководители органов государственной власти Российской Федерации и стран Европейского Союза - Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Бундестага Германии, Министерства



регионального развития Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального Министерства финансов Германии, Федерального Министерства охраны окружающей среды Германии, Правительства города Гамбурга, представители органов местного самоуправления России, федеральных земель и муниципальных коммун Германии, эксперты государственных и неправительственных общественных организаций, учёные и специалисты крупных научных центров и исследовательских институтов, представители некоммерческих объединений предпринимателей, а также руководители ведущих российских и европейских компаний в области обращения с отходами производства и потребления. Участникам Конференции будет предоставлена возможность посетить ряд предприятий и ознакомиться с немецким опытом рециклинга отходов производства и потребления, сбора, сортировки, подготовки и переработки мусора.

По мнению организаторов основная задача Конференции заключается в предоставлении её участникам дискуссионной площадки для широкого обсуждения и обмена новыми знаниями и накопленным практическим опытом по вопросам создания в России эффективной системы управления отходами производства и потребления, защиты окружающей среды и рационального природопользования при внедрении новых передовых европейских технологий и модернизации российской экономики.

Плата за участие в Конференции не взимается. Дорожные расходы и расходы, связанные с оплатой проживания в гостинице и питанием участники Конференции оплачивают самостоятельно.

Дополнительную информацию можно получить в Оргкомитете Конференции: на сайте в Интернете: [www.euroruss-forum.com](http://www.euroruss-forum.com) / по электронной почте: [forum@euroruss-business.com](mailto:forum@euroruss-business.com) и [forum@nowatell.com](mailto:forum@nowatell.com) / по городским телефонам: +49 (351) 4519330 и +7 (812) 6402903 / по мобильным телефонам: +7 (911) 1011005 и +49 (176) 40265679 / по факсам: +49 (351) 4519331 и +7 (812) 6402900.

В связи с повышенной актуальностью тематики Конференции просим Вас проинформировать о её проведении заинтересованных в решении проблемы переработки отходов руководителей органов местного самоуправления, а также государственные (муниципальные) и частные компании, работающие в сфере обращения с отходами производства и потребления.

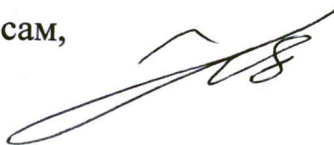
Приложение: информационные материалы Оргкомитета Конференции  
на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя Комитета  
Государственной Думы  
по собственности



Е.И.Богомольный

Заместитель Председателя Комитета  
Государственной Думы по природным ресурсам,  
природопользованию и экологии



С.Ю.Осадчий



## ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

### АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

На сегодняшний день по данным Роспотребнадзора в Российской Федерации функционирует 5 мусоросжигательных и 5 мусороперерабатывающих заводов, 39 мусоросортировочных комплексов и 11699 полигонов для твердых бытовых отходов, которые из ежегодно генерируемых 40 млн. тонн бытовых и 2.7 млрд. тонн промышленных отходов перерабатывают всего до 15% и до 60% каждой категории отходов соответственно. По самым приблизительным подсчётам прямые потери экономики России из-за отсутствия системы управления отходами ежегодно составляют около 3 млрд. долларов. И это без учёта возможности получения энергии из упомянутых выше 90 млрд. тонн ранее накопленных отходов, а также издержек от проблем с экологией, здравоохранением и неиспользованием земель под свалками. Таким образом можно констатировать, что в Российской Федерации проблема управления отходами носит общенациональный характер, в связи с чем органам публичной власти и российскому бизнес-сообществу необходимо предпринять экстренные меры по её скорейшему разрешению. Экологическое значение утилизации вышедших из эксплуатации автотранспортных средств (АТС) заключается в том, что АТС содержат различные опасные для окружающей среды материалы, такие как отработанное масло, свинец, кадмий, шестивалентный хром и другие опасные вещества, которые при отсутствии переработки загрязняют окружающую среду.

В России в отличие от развитых европейских стран, где уровень утилизации вышедших из эксплуатации автотранспортных средств ежегодно достигает 85%, этот показатель равен 15%. Вместе с тем в России самый старый автопарк в Европе. Около 50% всех автомобилей в нашей стране старше 10 лет. В настоящее время сотни тысяч автомобилей ежегодно выбывают из строя. По данным ФГУП «НАМИ» в России в 2008 году из эксплуатации вышло более 1млн. автотранспортных средств (АТС), только в Москве это около 130 тыс. единиц. Вместе с тем, при существующем уровне развития технологий более 85% материалов ежегодно выходящих из эксплуатации АТС пригодны для рентабельной переработки во вторичное сырьё и энергию. Это автомобильные шины и резина, технические жидкости и масла, чёрные и цветные металлы, их степень пригодности к утилизации характеризуется, как высокая. В экономически развитых странах разработана и действует система государственного регулирования авторециклинга, развита инфраструктура предприятий по переработке отходов автотранспорта, проводятся многочисленные мероприятия и акции по просвещению и привлечению населения. Более чем в 50 странах мира приняты законы об утилизации АТС. Обращение с отходами чётко регламентируется нормативно-правовыми актами и контролируется государственными органами. Предприятия несут ответственность за переработку выпущенной ими продукции. Необходимые средства на переработку отходов выделяются государством (в т.ч. за счёт сбора налогов с владельцев автомобилей и фирм импортёров) и аккумулируются в специальных экологических фондах на федеральном и местном уровнях. По мнению многих экспертов, образцом в вопросах организации авторециклинга признан федеральный закон от 07.10.1969 «Об экономическом рециклинге в Германии». Основная идея, содержащаяся в законе, заключается в том, что уже на стадии разработки продукции производителей нужно обязать добиваться уменьшения количества будущих отходов. Законом чётко определены механизмы отчётности о проведении процедуры уничтожения отходов, структура системы рециклинга, потоки отходов, перечень всех необходимых мероприятий.



Президент Российской Федерации и Председатель Правительства Российской Федерации неоднократно ставили задачу по созданию в России современной индустрии по переработке отходов. Однако до настоящего времени ни одной стратегии управления отходами в российских регионах так и не создано, отдельно твердые бытовые отходы в промышленных объемах не собираются и муниципалитетами не тарифицируются. Несмотря на наличие современных европейских технологий отечественные перерабатывающие заводы фактически не работают, так как они не в состоянии справиться с несортированными отходами. Из смешанного же мусора технологически невозможно извлечь более 12 процентов вторичного сырья, пригодного для последующей переработки.

В этой связи, отдельные наиболее эффективные методы успешного решения этой сложнейшей задачи можно позаимствовать у зарубежных партнеров, в тех европейских странах, где утилизация и переработка отходов давно уже является весьма прибыльным делом. При этом доход получают не только непосредственно коммерческие компании, но и публично-правовые образования. В частности, муниципалитеты также получают прибыль от продажи сырья, а отдельный сбор твердых бытовых отходов позволяет не только снизить себестоимость их удаления с территории муниципальных образований, но и компенсировать населению, платящему налоги за удаление отходов, существенную их часть, достигающей в отдельных государствах величины 50 процентов.

### ЦЕЛИ И ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ

Основная цель научно-практических конференций, проводимых в рамках деловой миссии «ЕВРОРОСС: ПАРТНЁРСТВО, ОПЫТ, ИННОВАЦИИ» на тему обращения с отходами производства и потребления, заключается в обеспечении платформы для широкого обмена практическим опытом и извлечёнными уроками в области обращения с отходами, совершенствования экономической результативности при внедрении передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий, обеспечения охраны окружающей природной среды и рационального природопользования между российскими и европейскими должностными лицами директивных органов публичной власти, представителями деловых кругов, общественных организаций, научного сообщества, экспертами и практическими специалистами по перспективам создания в России эффективной системы управления отходами, а также поиска наилучшего решения проблемы переработки ранее накопленных отходов.

Предполагается, что научно-практические конференции включают в себя проведение двух видов мероприятий – тематических, предусматривающих представление с последующим обсуждением конкретных докладов по тематике конференций, и практических, заключающихся в посещении специализированных предприятий отрасли и предоставления возможности изучения практического опыта их работы и ознакомления с применяемыми на них технологиями, а также участия в профессиональных дискуссиях с европейскими и российскими чиновниками, экспертами и специалистами в указанных сферах деятельности. Каждая Пленарная сессия состоит из двух основных частей. В первой части заслушиваются выступления должностных лиц органов публичной власти и ведущих международных экспертов в области управления отходами. В рамках второй части участники конференции выступают с сообщениями о национальном опыте в соответствующих тематических областях, после чего проводятся общие обсуждения. Кроме того предусмотрено проведение Дискуссионно-презентационных сессий с участием представителей министерств и ведомств, а также представителей отраслевого бизнеса с презентациями новейших технологий и оборудования.



### ПАСПОРТА И ВИЗЫ

Всем участникам необходимо иметь при себе действительный паспорт с въездной визой, которую можно получить в Консульствах ФРГ в России на основании высланных оргкомитетом приглашений. Сбор за приглашение и почтовую пересылку участники оплачивают самостоятельно.

### ПЛАТА ЗА УЧАСТИЕ

Плата за участие в мероприятиях «ЕВРОРОСС: ПАРТНЁРСТВО, ОПЫТ, ИННОВАЦИИ» не взимается. Путевые расходы и расходы на проживание несут сами участники.

Для удобства участников, организационную работу, связанную с визовой поддержкой, бронированием отелей и авиабилетов, организацией трансфера и питания, сопровождением и предоставлением услуг перевода, а также участием в экскурсионных программах, Оргкомитет предлагает предоставление различных вариантов пакетных услуг по обеспечению комфортного пребывания в Германии членов российской делегации и продуктивного участия в проводимых мероприятиях.

### ДОКУМЕНТАЦИЯ

Участникам предлагается подготовить заранее документы и справочные материалы, касаемые тем, которые будут рассмотрены на мероприятиях конференции.

Документы и другие материалы, которые участники намерены представить на симпозиуме, следует направить в Оргкомитет на немецком и русском языках в электронной форме.

Оргкомитет подготавливает подробную программу, которая будет распространена среди участников за одну неделю до начала проведения научно-практической конференции.

### ПЕРЕВОД И ТЕХНИКА ДЛЯ ДЕМОНСТРАЦИИ МАТЕРИАЛОВ

В ходе проведения пленарных сессий обеспечивается синхронный перевод на немецкий и русский языки, а также техника для демонстрации презентационных материалов. Дискуссионно-презентационная сессия (Workshop) и учебно-ознакомительные поздки на предприятия будут сопровождаться синхронным переводом.

С уважением, Оргкомитет

**РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ЕВРОРОСС: ИННОВАЦИИ, ПАРТНЕРСТВО, ИНВЕСТИЦИИ  
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И  
ПОТРЕБЛЕНИЯ.**

*Гамбург – Зеленая столица Европы 2011 года»*

28 -29 апреля 2011

Гамбург (Германия)

**РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА**

**28 апреля 2011 года**

**«ЕВРОРОСС: ИННОВАЦИИ, ПАРТНЕРСТВО, ИНВЕСТИЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ».**

**09.00 - 10.00** - Регистрация

**10.00 - 12.45** - Пленарная сессия 1

- Экологическая политика Гамбурга в области управления отходами, как Зеленой столицы Европы 2011 года.
- Законодательство Европейского Союза в области управления отходами. Тенденции адаптации российского законодательства к европейским стандартам с целью содействия общей интеграции российской экономики в единое европейское экономическое пространство.
- Европейский опыт установления тарифов на вывоз отходов. Возможности регулирования тарифов на вывоз отходов в России с целью повышения инвестиционной привлекательности регионов.
- Финансовые и правовые механизмы реализации инвестиционных проектов в регионах Российской Федерации по принципу государственно-частного партнерства с привлечением иностранного капитала в сферу управления отходами.
- Регулирование системы экономически эффективных взаимоотношений между участниками авторециклинга.
- Опыт российско-европейского сотрудничества в реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов в области управления отходами в регионах Российской Федерации.

**12.45 - 14.00** - Перерыв на обед

**14.00 - 16.45** - Пленарная сессия 2

- Методы переработки и утилизации токсичных отходов химической, металлообрабатывающей фармацевтической, стекольной и электротехнической промышленности.
- Оборудование и технологии для переработки древесных отходов, строительных отходов и отходов резинотехнических изделий с целью получения сырья для дальнейшего использования.
- Оборудование для сбора, транспортировки и переработки лома чёрных и цветных металлов. Металлолом, как вторичное сырьё.
- Технологии переработки ТБО с целью получения различных видов альтернативного топлива.
- Инновационные технологии для современной сортировки отходов.
- Оборудование и специализированная техника по утилизации, переработке и захоронению отходов. Экономическая составляющая при использовании специализированной техники на полигонах.
- Установки для очистки (фильтрации) воздуха на мусороперерабатывающих производствах.
- Контейнеры для сбора отходов из пластика и металла – преимущества и недостатки, сроки службы и области применения. Современный автотранспорт для перевозки мусора.
- Логистика вывоза городского мусора: планирование маршрутов и временных графиков с учетом минимизации затрат, оптимизации распределения персонала и грузового парка.

**17.00 - 19.00** - Дискуссионно-презентационная сессия 3 (Workshop)

**19.30 - 21.30** - Бизнес-ужин

**29 апреля 2011 года** - ОЗНАКОМИТЕЛЬНАЯ ПОЕЗДКА НА ПРЕДПРИЯТИЯ ОТРАСЛИ.

**РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ЕВРОРОСС: ИННОВАЦИИ, ПАРТНЕРСТВО, ИНВЕСТИЦИИ  
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И  
ПОТРЕБЛЕНИЯ.**

*Гамбург – Зеленая столица Европы 2011 года»*

28 -29 апреля 2011  
Гамбург (Германия)

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПРЕБЫВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ В ГЕРМАНИИ**

**Среда 27.04.11**

- перелёт Москва-Гамбург и Санкт-Петербург-Гамбург
- трансфер в отель г. Гамбург, размещение
- свободное время
- ужин для членов российской делегации

**Четверг 28.04.11**

- завтрак в отеле
- участие в Пленарных сессиях 1 и 2 конференции «ЕВРОРОСС: ИННОВАЦИИ, ПАРТНЕРСТВО, ИНВЕСТИЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»
- обед
- участие в Дискуссионно-презентационной сессии 3 (Workshop)
- бизнес-ужин для всех участников Конференции

**Пятница 29.04.11**

- завтрак в отеле
- ознакомительная поездка на предприятия
- обед
- трансфер в отель
- обзорная автобусно-пешеходная экскурсия по Гамбургу
- торжественный прощальный ужин для членов Российской делегации

**Суббота 30.04.11**

- трансфер в аэропорт
- перелёт Гамбург – Москва и Гамбург – Санкт-Петербург

**Внимание!**

По индивидуальным пожеланиям участников конференции возможно продление проживания в отеле и изменение даты вылета. Возможна также организация индивидуальных поездок по Германии, а также в Голландию и Данию.

**Дополнительную информацию Вы можете получить, связавшись с Оргкомитетом:**

по e-mail: [forum@euroruss-business.com](mailto:forum@euroruss-business.com) и [forum@nowatell.com](mailto:forum@nowatell.com) ,

в Германии по: Tel: +49 (351) 4519330, Fax: +49(351) 4519331, Mob: +49 (176) 40265679

в России по: Тел.+7 (812) 6402903, факс: +7 (812) 6402900, Сот.: +7 (911) 1011005

**Уважаемые специалисты в области управления отходами потребления и производства!**

Оргкомитет будет Вам крайне признателен за любые рекомендации и пожелания, которые будут содействовать качественному проведению организованных работ и целенаправленному подбору участников подготавливаемого мероприятия. Для этих целей предлагается опросный лист, который просим Вас заполнить и отправить в адрес Оргкомитета.

С уважением,  
Оргкомитет Конференции